

# DB 5309

临 沧 市 地 方 标 准

DB 5309/T 43—2021

## 凤庆核桃产业项目运营管理规范

XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

临 沧 市 市 场 监 督 管 理 局 发 布



## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由凤庆县人民政府提出。

本文件由临沧市林业和草原局归口。

本文件起草单位：临沧市质量技术监督综合检测中心、凤庆县人民政府、临沧市林业和草原局、凤庆县市场监督管理局、孟定海关综合技术中心、临沧市林业科学院、凤庆县林业和草原局。

本文件主要起草人：李子云、唐忠凤、杨建明、罗震宇、赵立新、苏娟、雷云钦、董斌、李艳、李明灿、张国昌、李程康。



# 凤庆核桃产业项目运营管理规范

## 1 范围

本文件规定了凤庆核桃产业项目的项目条件、职责分工、项目组织与运行、项目评价的内容。  
本文件适用于凤庆核桃产业项目运营管理。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

DB5309/T 54 凤庆核桃种植环境与区域  
DB5309/T 55 凤庆核桃产业调查规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

#### 凤庆核桃

泛指在凤庆县行政辖区内本土培育或引种植种的临宝核桃、大泡核桃、细香核桃等深纹核桃 (*Juglans sigillata* D.) 的统称。

## 4 项目条件

### 4.1 自然条件

应符合 DB5309/T 54 的要求。

### 4.2 设施设备条件

#### 4.2.1 基础设施

核桃园应具备灌溉设施，具有基本的交通电力等条件。

#### 4.2.2 生产设备

修枝剪（锯）、运输车辆、开沟机、旋耕机、移栽机、脱皮机、清洗机、烘干房、分选设备等。

#### 4.2.3 人员条件

4.2.3.1 对种植核桃有兴趣，有劳动能力，能够承担整地、施肥、采收等田间管理工作。

4.2.3.2 有一定基础知识及学习能力，能够接受必要的核桃标准化种植及加工技术指导和培训。

#### 4.3 其他条件

具备以下条件，将更有利于核桃产业项目实施：

- 产业发展区域具有一定的核桃种植传统或一定的种植经验；
- 已有或能聘请（培养）到能长期在发展区域实地进行技术指导的技术专家，如高等院校、科研机构、科技特派员团队、乡镇中职以上农业科技人员、企业技术人才等；
- 区域内已有或将引进核桃生产企业、专业合作社、行业协会等。

### 5 职责分工

#### 5.1 产业项目组织职责

##### 5.1.1 调研

参照 DB5309/T 55 的要求对凤庆核桃产业项目调研。

##### 5.1.2 制定规划

根据调研情况，提出产业发展目标、规划产业布局、明确组织实施方案和相关产业发展政策。

##### 5.1.3 监督机制

对资金使用、项目进度、项目效果方面进行监督及考核。

#### 5.2 联盟/行业协会职责

负责标准体系建设，品牌策划及市场开拓营销。

#### 5.3 企业职责

5.3.1 负责标准化技术推广应用、产品研发、质量控制、收购、品牌建设和宣传、市场开拓。

5.3.2 负责为合作社、果农提供技术指导、信息咨询等服务。

#### 5.4 合作社职责

负责制定章程，引导果农（基地）按照标准化先进方法进行核桃管护、初加工。

#### 5.5 果农（基地）职责

掌握核桃管护、水洗、烘烤和分级仓储等种植、初加工技术。

### 6 项目组织与运行

#### 6.1 项目运行模式

项目宜采用科学、合理、高效的运营模式。凤庆核桃产业项目运营的典型案例见附录A。

#### 6.2 项目合同

包括实施合同、劳动聘用合同和产品收购合同等。

## 6.3 项目运行

### 6.3.1 前期准备

6.3.1.1 产业项目组织确定“联盟/行业协会”成员，扶持或引进企业，指导“联盟/行业协会”、合作社、果农（基地）签订合同。

6.3.1.2 “联盟/行业协会”应根据实施项目内容组建项目实施队伍、建立实施基地，并制定实施方案。

6.3.1.3 合作社应组织核桃种植技术培训，使果农对核桃种植管理、预期收益等充分了解，并指导和帮助有自营能力和意愿的建立自营基地。

### 6.3.2 生产

“联盟/行业协会”应建立标准化生产与管理体系，并通过集中授课、现场示范、发放技术资料等多种形式开展培训。

### 6.3.3 收购

6.3.3.1 企业应按收购合同要求，对果农（基地）生产的核桃产品及时进行验收，并按照约定以不低于保护价统一收购。不应拒收、延收符合标准的产品。

6.3.3.2 做好资料整理归档工作，接受项目主管部门业务指导。

## 7 项目评价

### 7.1 评价内容

7.1.1 评价项目规划的科学性、实用性、有效性。

7.1.2 评价项目实施过程中各方责任履行情况，存在的问题及改进措施是否有效。

7.1.3 评价项目实施成效，包括经济效益、乡村振兴效果、核桃质量提高、品牌提升、产业持续发展等。

### 7.2 评价方式

7.2.1 听取产业项目组织、联盟/行业协会、企业、合作社、果农（基地）代表成果汇报。

7.2.2 检查各项记录资料。

7.2.3 专家现场实地检查。

7.2.4 走访果农及周围农户。

## 附录 A

(资料性)

## 凤庆核桃产业项目运营典型案例

## A.1 项目基本情况

凤庆位于云南省西南部，临沧市西北部。2004年，被国家林业局授予“中国核桃之乡”称号，全县核桃种植面积达172万亩。凤庆是高原特色农业示范县。累计建成特色产业基地290万亩。核桃产业被列为全省优势农产品区域布局基地县。2012年，被命名为“全省高原特色农业示范县”，2016年被命名为“全国农产品质量安全县”，获批创建国家有机产品认证示范创建区。凤庆是云南省森林县城。凤庆坚持把加快城乡绿化、发展城市森林摆在重要位置，积极改善城乡生态状况，促进城乡一体化发展。通过引林入城、引水入城，城市绿化和生态建设成效显著，初步形成了以林木为主，总量适宜、分布自然、结构合理、功能高效、景观优美的城市森林生态系统。2016年12月，被云南省绿化委、省林业厅授予“云南省森林县城”称号。凤庆县地处横断山脉余脉，滇西南帚状山脉中山宽谷、峡谷区，属低纬高原（山地）中亚热带季风气候。年平均气温16.6℃，年积温6065℃，年降雨量1307mm，降雨集中在6~8月，降雨量充沛，境内江河纵横，共有大小河流168条，澜沧江从北部穿境而过，土壤主要为红壤和黄壤，土层深厚，非常适宜核桃生长发育。

临沧工投顺宁坚果开发有限公司(国有控股企业)是根据混合所有制改革相关规定，经市委、市乡村振兴组织批准成立，由临沧市工业投资经营有限公司（国有独资）控股 51%、凤庆县滇红工业投资开发有限责任公司（国有独资）占股 34%、凤庆县宏达食品有限责任公司占股 15%共同组建临沧工投顺宁坚果开发有限公司，于 2018 年 9 月 12 日注册成立，注册资本金 1 亿元，位于凤庆滇红生态产业园区，是临沧首家国有控股的混合所有制企业，专门从事核桃产业开发。为全市的核桃产业全产业链发展发挥引领作用。公司按照产、学、研为一体的“科研院所+企业+合作社+基地”运营模式，统领核桃基地标准化建设、初加工及精深加工标准化生产、产品研发、市场开拓等。

## A.2 项目运行模式做法

## A.2.1 项目运行模式

“水洗果联盟+大龙头企业+党支部（村两委）+合作社（小龙头）+果农（基地）”的凤庆核桃产业发展模式。

## A.2.2 项目具体措施

结合“一县一业”示范创建，凤庆县创新了组织体系建设，推行“水洗果联盟+大龙头企业+党支部（村两委）+合作社（小龙头）+果农（基地）”的科学组织体系，依托水洗果联盟及临沧工投顺宁坚果开发公司，因地制宜建设水洗果烘烤站，并以核桃专业合作社组建和烘烤站点建设为载体，充分发挥村党组织的引领作用，发动广大果农积极投身核桃基地建设及初加工标准化生产，使各利益主体与果农形成利益共同体：水洗果联盟负责引领方向，制定标准，品牌策划及市场开拓营销。大龙头企业（临沧工投顺宁坚果开发公司）负责质量把关，产品研发，以及为党支部（村两委）提供技术指导、信息咨询等服务，同时在价格保障的前提下订单收购核桃原料，并给予管理服务经费支持，降低小龙头及合作社、果农的价格波动风险。村集体服从大龙头企业的生产调度，严把质量关，并负责为合作社、小龙头开展政策信息咨询服务，引领果农以资金、劳力、设备资产等进行入股。合作社、小龙头按照大龙头的统一要求，严格落实和推广核桃初加工“五个一”标准，制定科学的章程和核桃管护机制。组建专业的管护和采收队伍，负责核桃基地的科学管护，严把核桃采收节令，对果农的核桃进行订单收购，并对核桃原



料严格按照标准进行烘烤和分级仓储等，同时每年按 5% 的比率给予村集体分红，从而壮大村级集体经济。果农、基地在合作社、小龙头的指导下，负责基地的管护，确保为合作社、小龙头提供绿色、有机、无公害的原料。利益联结组织体系的推广，实现了科学化的管理，按照不同阶段的实际和需求进行既统一标准又相对独立的专业化生产，体现用专业水准做强核桃品牌，有效破解核桃产业有产品缺标准、有数量缺规模、有市场缺品牌等问题。同时，把农户、公司、市场紧密联系在一起，既有利于农户利益最大化，又为加工企业提供稳定的货源，既有利于核桃加工价值的体现，又能满足市场消费需求，真正实现农户增收、公司获利、地方经济发展，也让云南核桃世界品味实至名归。

### A. 2.3 项目管理措施

#### A. 2.3.1 制定产品标准，着力推进核桃采后处理水洗果加工站建设

由工信局负责，林草局配合，顺宁坚果公司牵头实施，围绕“打造中国核桃水洗果第一县”目标，扎实推进核桃采后处理水洗果加工站建设。加工站进行分级建设，总体分为一级站（加工能力为 300 吨）、二级站（加工能力为 150 吨）、三级站（加工能力为 100 吨），明确各级加工站建设标准，加大对一级站建设扶持，将一级站建成示范站点。工信局和林草局共同制定各级站点建设标准及验收办法，一级站补助资金最高不超过 100 万元，二级站补助资金最高不超过 30 万元，三级站补助资金最高不超过 20 万元。通过核桃采后处理水洗果加工站建设，大力推广核桃水洗加工，实现壳果销售水洗果处理率达 90% 以上；

#### A. 2.3.2 强化基地建设，实施基地绿色有机认证

一是由林草局负责，各乡镇具体实施，继续实施核桃提质增效建设。以乡镇为单位，连片实施核桃移密、品种改良、中耕施肥、病虫害防控、成熟采收等核桃基地提质增效建设，建成标准化示范基地 10 万亩，每年带动提质增效 50 万亩，三年实现全覆盖。在现有绿色防控面积 30 万亩基础上，建成核桃病虫害鼠害绿色防控 70 万亩。其中：建成绿色防控示范基地 25 万亩，示范带动无公害绿色防控基地 45 万亩。二是由农业农村局负责，各乡镇配合，以企业、专业合作社为主体，开展绿色基地认证、有机基地认证工作。制定有机、绿色核桃生产技术规范，抓好宣传培训，给予企业、合作社（家庭农场）等认证主体资金奖励。到 2021 年，全县绿色食品产业基地认证达到 30 万亩，有机食品产业基地认证达到 15 万亩；购置核桃农残、重金属检测仪器设备，建成 1 个县级核桃农残、重金属监测站，13 个乡镇农残速测监测站，对全县区域内核桃进行全方位监测。从源头上保证核桃产品质量，实现核桃产品质量全程可追溯。

#### A. 2.3.3 树强龙头企业，培育产业发展新主体

一是由农业农村局负责，工信局配合，扶持壮大龙头企业，培育专业合作社，形成核桃产业生产经营新主体。发挥顺宁坚果公司等龙头企业领军作用，培育国家、省级以上龙头企业达 10 个以上，培育规上企业，出口创汇经营许可企业达 3 个以上；培育省级以上专业合作社 20 个以上，完善利益联结机制，发挥专业合作社沟通企业、果农、市场的桥梁和纽带作用。二是由园区管委会负责，投资促进局配合，全力推进滇红生态产业园区核桃产业园一、二期标准厂房建设。加大招商引资力度，出台优惠政策，按照产业定位，吸引更多企业入驻产业园区，将园区建设成辐射滇西片区核桃主产区的流通交易市场。不断加强凤庆核桃加工产业建设，实现入园企业 50 家以上，实现加工产值达 60 亿元的总体目标；

#### A. 2.3.4 突出政策支持，不断开拓核桃产品大市场

一是由工信局负责，各乡镇配合，推广核桃水洗果工艺及技术，提高核桃水洗果率，推广运用水洗果分级标准，实现产品质量统一和产品规模化，扶持企业、专业合作社等到省外核桃集散交易中心设立专卖店、交易窗口、广告牌等，以产品拓市场、促进销售。二是由农业农村局负责，工信局、融媒体中心配合，鼓励企业开展产品研发和品牌培育，开发具有凤庆特点的核桃系列产品，积极参与“10 大名品”和绿色食品“10 强企业”“20 佳创新企业”申报，申报“凤庆核桃”农产品地理标志、“凤庆核桃”农产品地理标志证明商标、驰名商标等，通过制作宣传片、发放宣传手册和运用新媒体等方式全方位宣传，提升凤庆核桃知名度。三是由工信局负责，农业农村局配合，制定完善核桃产业市场拓展销售相关奖补政策，鼓励企业通过统一产品质量、规格，促进产品销往超市等平台，通过网络平台等拓展销售渠道和销售方式，鼓励企业积极参与全国性核桃博览会等展销，积极推介“凤庆核桃”品牌；

#### A. 2. 3. 5 创新金融服务，解决产业发展资金难题

一是由财政局负责，顺宁坚果公司等国资企业配合，根据建行云南省分行、农行云南省分行等金融机构“金融助力‘一县一业’示范县创建服务方案”，顺宁坚果公司联合本地核桃产业龙头企业组建 SPV 公司，对接建行凤庆支行、农行凤庆支行等金融机构，落实财政资金和参与企业的社会资本 1:1 放大后，再按照 3:7 撬动银行配套贷款，发挥财政资金杠杆放大效应。二是由财政局负责，金融机构、工信局、农业农村局、林草局等单位配合，充分发挥“一县一业”省级创建补助资金的撬动作用，给予核桃产业各环节资金扶持，重点支持核桃水洗果加工站建设、冷链物流建设、核桃精炼油生产、绿色认证、有机认证、产业提质增效、产品研发等；鼓励企业、产业联盟、合作社等市场经营主体打造影响力大、知名度高的商标品牌；鼓励行业专家、团队、个人参与核桃产业建设，推动核桃全产业链发展；不断拓宽投融资渠道，鼓励银行贷款、企业注资、社会资金进入核桃产业发展领域；积极整合相关部门、行业的项目资金，助推核桃产业发展。三是财政局负责，工信局、农业农村局配合，通过提供优惠政策支持和引导性投资，吸引县外社会资本进入核桃产业发展。

#### A. 2. 3. 6 强化平台建设，提升全产业链服务能力

一是由园区管委会负责，投资促进局配合，全力推进滇红生态产业园区核桃园中园建设。聚集企业入园，建设集中交易场所，改变千家万户田间地头分散交易的现状，吸引国内外客商开展远程化、标准化核桃大宗交易，发挥市场的价格调节功能，实现产品的价值，最终提高农户的生产收入。二是由工信局负责，农业农村局配合，建设核桃交易信息发布平台。推进全产业链数字化发展，构建从生产、加工到营销全产业链大数据库，实施数字化管理。以此为基础，配套建设核桃监测平台，建立信息调度机制，为全产业链提供服务。将生产、加工内部数字化管理系统与外部追溯信息平台连接，实现核桃产品全程溯源。三是由工信局负责，农业农村局配合，强化乡村振兴组织产业服务职能。由乡村振兴组织服务平台将农产品物流信息汇总，与物流企业进行集团采购，化零为整，提高物流效率，降低物流成本。

### A. 3 取得的成效

坚持“市场主导、乡村振兴组织引导、企业主体、社会参与”的原则，通过“水洗果联盟+大龙头企业+党支部（村两委）+合作社（小龙头）+果农（基地）”的凤庆核桃产业发展模式，建立了紧密的利益联结机制，实现了农户增收、企业发展、产业增效、财税收入及村集体经济有保障的多家共赢的良性利益共享。2019 年通过参加各项展会及线上销售核桃及核桃深加工产品 26 000 多单，销售总额达 3600 多万元。2018 年临沧工投顺宁坚果开发有限责任公司通过租赁 3 万平方米标准厂房顺利入住核桃产业园区后，带动全省核桃水洗果生产量提高了 30%，企业也实现当年投产当年升规，2019 年公司共加工核桃干果 10 310 吨（其中核桃仁 837 吨），实现产值 1.2 亿元，充分发挥了龙头企业杠杆作用。目

前，公司已经成功与国内的良品铺子、百草味、三只松鼠、京东、阿里巴巴等平台合作，与国外的俄罗斯、哈萨克斯坦、迪拜等国家和地区合作，2020 年实现创汇 1 000 万美元以上。

---